

מדינת ישראל  
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש  
ועדת מכרזים

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 6.12.23

**חברי הוועדה:**

מר משה הראל - סמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי ויו"ר ועדת מכרזים

מר ראני נוג'ידאת – סגן חשב המשרד

עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית

גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

**החלטה לפנייה מס': 5209 אישור מיזם משותף להפעלת פרק ההכשרה בתכנית הצוערים לשלטון המקומי**

**מציגים:** ריבי קלינמן מנהלת תחום תפעול ובקרה - הדרכה ברשומ"ק

**תיאור הפנייה**

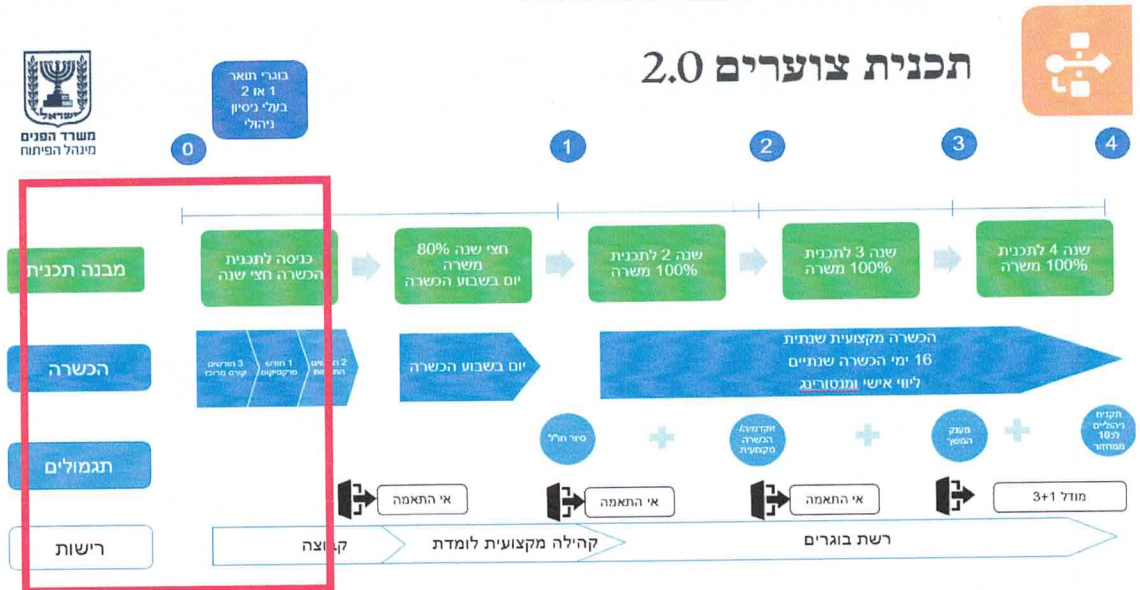
<p><b><u>נושא המיזם: מיזם משותף להפעלת פרק ההכשרה בתכנית הצוערים לשלטון המקומי</u></b></p> <p>שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המשותף: שותפויות אדמונד דה רוטשילד</p> <p>מספר (ח.פ / ח.צ / ע.מ / מ. עמותה): 580399913</p>
<p>שיווי ההתקשרות של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המשותף (בש"ח כולל מע"מ):</p> <p>₪ 5,212,184</p>
<p>שיווי ההתקשרות של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם (בש"ח כולל מע"מ):</p> <p>שותפויות אדמונד דה רוטשילד 2,606,092 ₪ כולל מע"מ</p>
<p>שווי ההתקשרות של המשרד (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 2,606,092 ₪ כולל מע"מ</p> <p>מס' סעיף תקציבי: 18-11-03-22</p> <p>מרכז קרנות: 060036</p> <p>שווי עלות כל המיזם (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 5,212,184 ₪</p>
<p>תקופת ההתקשרות המבוקשת: ינואר 2024 עד דצמבר 2024</p>

**רקע ותיאור המיזם :**

אגף עתודות מפעיל את תכנית הצוערים לשלטון המקומי אשר מטרתה לחזק את ההון האנושי ברשויות המקומיות, בדגש על הפריפריה הגיאוגרפית והחברתית לצורך שיפור השירותים לאזרח, צמצום פערים, עליית איכות החיים, יצירת מוביליות חברתית וטיפוח הקהילות המקומיות. כל זאת כחלק מיישום החלטת ממשלה מס' 1653 מיום 10/7/2016 בנושא "עתודות לישראל – תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל".

לאחר יותר מעשור של הפעלת התכנית ובעקבות תהליך של וועדה ממשלתית שמינה מנכ"ל המשרד הוחלט לשנות את מודל התכנית ולקצר אותו על מנת שיתאים לדור הצוערים החדש ולצרכי הרשויות המקומיות והמשרד.

מצ"ב המודל החדש המשותף יהיה רק על פרק ההכשרה ואת שלב האיתור והמיון של המשתתף למשך שנה אחת (מודגש באדום בתרשים המצורף) :



**ייחודיות השותף במיזם - הערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף :**  
 שותפיות רוטשילד גוף מומחה בהכשרת מנהיגות וצוערים ועובד עם המדינה ומשרדי ממשלה רבים להכשרת מנהיגות וצוערים לשירות הציבורי.

**מעורבות המשרד במיזם** (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם):

- המשרד קובע את מטרות ויעדי התכנית כך למשל נדרש איתור של כ-250 צעירים בעלי פוטנציאל להתקבל לתכנית שמתוכם ייבחרו 55 משתתפים.
- המשרד מחליט מה הם המיקודים והתכנים שיילמדו כך שיהיו בהלימה עם מטרות ויעדי המשרד
- המשרד מקיים וועדת היגוי רבעונית למיזם שבה בוחן את העמידה ביעדים ובמטרות המיזם
- אחת לשבועיים מתקיימת ישיבת עם צוות התכנית על מנת לבחון את העמידה במטרות/ יעדים ופתרון בעיות שעולות

יש להסביר מדוע קיים ערך מוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז:

- **כספים ומשאבים** – השותף מגייס 50% מעלות התכנית
- **משאבים משלימים** - קיימת הרחבה של משאבים תקציביים ומסוג של הון סימבולי, מומחיות, תוכניות נוספות וכיוב' – של הארגון השותף.
- **כח אדם** - במשרד נדרשים משאבי ניהול התקשרות אך יש תמיכה רבה מכוח אדם של העמותה (תחומים כמו ניהול רשת, ניהול הכשרה, ניהול תהליכי הלמידה – במידה רבה באחריות יומיומית של השותף + לרוב נהנים מכוח אדם של השותף שממילא פועל בארגון (מרכז ידע וכד')
- **יציבות** - בתקופות של אי ודאות פוליטית ותקציבית – לשותף הכוח והאפשרות לסייע בשמירת הרציפות של התוכנית; ככל שיש ריבוי פילנתרופים מאחורי השותף מהחברה האזרחית – יש יותר "ידידים" לתוכנית ששומרים עליה

הוכחת המומחיות הייחודית של הספק בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות:

עמותת 'שותפויות רוטשילד קיסריה' הינה עמותה הפועלת לצמצום פערים בחברה הישראלית ולמתן הזדמנויות לצעירים מהפריפריה הגיאוגרפית-חברתית באמצעות תכניות מנהיגות לנוער ולצעירים. לאור ההלימה בין מטרות ואופי התכנית לבין הערכים לאורם פועלת העמותה, ומתוך כוונה ליצור שרשרת של תכניות שיתנו לצעירים הזדמנות להתפתח בציר הדרגתי, נרתמה העמותה להשקיע בתכנית זו, ולנהל אותה עבור המשרד, תרף מורכבות התכנית והמשאבים הרבים הנדרשים להפעלתה. העמותה מפעילה כמה תכניות צוערים ומנהיגות כבר כמה שנים. צוערים לשלטון המקומי בשיתוף המשרד, צוערים לחינוך בלתי פורמלי ביחד עם משרד החינוך, צוערים לרווחה ביחד עם משרד הרווחה, מאיצי תרבות ביחד עם משרד התרבות.

הוכחת היתרון הכלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף, וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם, וכן במומחיות של הספק:

- במיזם המשותף – שותפויות רוטשילד משקיעים כ-2.6 מליון ₪ מתקציבם
- **תוצרים** - יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה): "כל תוצרי העבודה של הספק במסגרת ביצוע הסכם זה, כמו:

- דו"חות
- מתקרים
- מצגות
- מדריכים

• **מסמכים**, סיכומי פגישות, תמונות, תכנים.

חשוב לציין שכל חומר אחר שנבנה על ידי הספק במהלך תקופת ההתקשרות, יהיו שייכות למזמין ולספק במשותף. כל צד להסכם יהיה רשאי לעשות בתוצרי העבודה כל שימוש שירצה, כמנהג בעלים, בין אם לצרכיו ובין אם לצורך פרסום חיצוני.

## החלטת הוועדה

מעיון בפנייה ובמסמכים שהוגשו ע"י היחידה עולה, כי התוכניות נשוא ההתקשרות עם **שותפויות אדמונד דה רוטשילד קיסריה** (להלן: "**העמותה**") מופעלות על מנת ליצור עתודה ניהולית לרשויות המקומיות. יודגש, כי מטרה זו הינה בליבת הפעילות של המנהל לשלטון מקומי ואחת מאבני הבסיס בהחלטת הממשלה מס' 1653 מיום 10.7.2016.

**המשרד הוא שקובע את מטרות ויעדי המיזם** לרבות איתור של כ-250 משתתפים שמתוכם ייבחרו כ-55 משתתפים, מהם המיקודים והתכנים שיילמדו כדי שיהיו בהלימה עם מטרות ויעדי המשרד.

המשרד מקיים וועדת היגוי רבעונית למיזם בה נבחנות בעמידה ביעדים ובמטרות המיזם. רוב חברי ועדת ההיגוי הם נציגי המדינה ובראש הוועדה עומד מנהל אגף בכיר פיתוח הון אנושי במשרד הפנים או מי מטעמו. סדר היום של הוועדה נקבע על ידי המשרד בתיאום עם העמותה המפעילה.

אחת לשבועיים מתקיימת ישיבה עם צוות התכנית על מנת לבחון את העמידה ביעדי התכנית.

עובדי המשרד נותנים הנחיות אופרטיביות ושוטפות ובכל מצב ההחלטה הסופית היא של נציג המשרד.

**התוצרים שיתקבלו במסגרת המיזם המשותף** יהיו דוחו"ת, מחקרים, מצגות, מסמכים, סיכומי פגישות, תמונות ותכנים ועוד. כאשר **זכויות היוצרים בתוצרי התוכנית** יהיו בבעלות משותפת של המדינה ושל העמותה.

**לאור האמור לעיל מאחר והיזומה למיזם והאינטרס העיקרי לקיומו הוא של המשרד, מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה (בהתאם לנדרש בסעיף 2.1.2 בהוראת תכ"ם מס' 7.8.3 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ" (להלן: "ההוראה").**

מעיון בפנייה עולה, כי עלות המיזם היא 5.2 מלש"ח והעמותה תשתתף במימון של 2.6 מלש"ח (50% מעלות המיזם). אם היה מדובר במכרז המשרד היה נאלץ להוציא את הסך של 2.6 מלש"ח במקום העמותה במיזם משותף ולכן התקשרות באמצעות מיזם משותף יכולה לחסוך לחסוך 2.6 מלש"ח למשרד.

בתקופות של אי ודאות פוליטית ותקציבית, לעמותה היכולת לסייע בשמירת רציפות התכנית.

העמותה פועלת לצמצום פערים בחברה הישראלית ולמתן הזדמנויות לצעירים מהפריפריה הגיאוגרפית-חברתית באמצעות תכנית מנהיגות לנוער וצעירים וקיימת הלימה בין מטרות ואופי המיזם לבין ערכי ופעילות העמותה.

בנוסף, לעמותה ניסיון רב בהפעלת מספר תכניות צוערים ומנהיגות עם משרדי ממשלה שונים במשך מספר שנים. לדוגמה: צוערים לחינוך הבלתי פורמלי עם המשרד החינוך, צוערים לרווחה עם המשרד הרווחה, מאיצי תרבות יחד עם משרד התרבות.

לעמותה כוח אדם שממילא פועל בה והמתמחה בניהול רשת, הכשרה ותהליכי למידה הנדרשים במיזם המשותף.

**לאור האמור, עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף הינה יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז (בהתאם לנדרש בסעיף 2.1.3 להוראה)**

כפי שכבר צוין, לעמותה ניסיון קודם כוח אדם ואמצעים נדרשים לצורך ביצוע המיזם לרבות בעבודה מול המשרד ומשרדי ממשלה נוספים והיא תוכל לעמוד בהסכם שייחתם עמה כפי שנעשה בהסכמים הקודמים עם המשרד בנוגע למיזם.

**לאור האמור, לעמותה יכולת לביצוע המיזם (בהתאם לנדרש בסעיף 2.1.4 להוראה).**

העמותה הגישה הצהרה מיום 25.10.2023 בחתימת מורשי החתימה שלה מאומתת על ידי עו"ד הכוללת את העלות הכוללת של ביצוע המיזם תוך ציון מקורותיה העצמיים בהתאם לטופס "תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף"

בהתאם להצהרה, העמותה מתחייבת להעמיד ממקורותיה 50% מעלות המיזם כאשר לכל היותר 10% מחלקה של העמותה במימון הפרויקט הינה בהוצאות שלא ניתן להגיש בגינן חשבונית (להלן: "בשווה כסף").

מדינת ישראל  
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש  
ועדת מכרזים

לאור האמור, העמותה תשתתף ב-50% מעלות המיזם (כנדרש בסעיף 2.1.5 להוראה).

ברשות העמותה אישור ניהול תקין מיום 6.7.2021 כנדרש בסעיף 2.1.6.1 להוראה

למשרד פרויקטים בעלי מטרות ומאפיינים דומים של הכשרת צוערים אשר אושרו בעבר וכוללים תואר ראשון או שני. נכון להיום התקשרויות אלה טרם הסתיימו. ההתקשרות המבוקשת היא התקשרות חדשה להכשרת צוערים נוספים אשר בנויה במודל שונה כמפורט בפנייה ולא ניתן לצרפה לתכניות שכבר החלו ולכן לא מדובר בכפל במימון בפרויקטים אלה. (התייחסות לסעיף 2.1.7.1 להוראה).

לפנייה צורפה הצהרת העמותה על "היעדר התקשרויות קיימות דומות עם משרדי הממשלה או גופים ציבוריים אחרים לצורך ביצוע מיזם משותף" כנדרש בסעיף 2.1.7.2 להוראה.

לאחר בחינת התנאים המפורטים לאישור ההתקשרות כמיזם משותף בהוראת תכ"ס מס' 7.8.3 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ" ולאור האמור לעיל, מחליטה הוועדה כי מתקיימים התנאים לאישור ההתקשרות עם העמותה ב"מיזם משותף" וכי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ולא תמיכה.

לתשומת לב היחידה המקצועית:

ההתקשרות מול עמותת רוטשילד במסגרת המיזם המשותף כוללת רק את הרכיבים והעלויות להכשרת הצוערים בלבד.

היחידה הציגה כי בכוונתם לממן גם מלגות מחיה ומלגות לימודים לצוערים וזאת באמצעות מפעל הפיס.

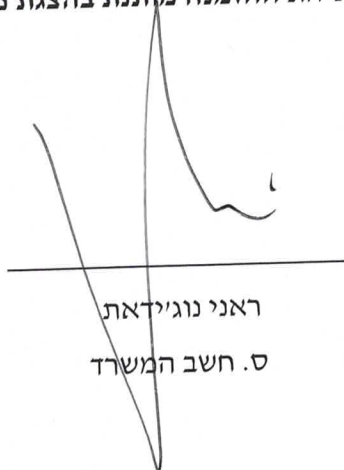
הובהר בפני היחידה, כי ככל ולא תוסדר ההתקשרות מול מפעל הפיס או לא תוגדר כל תשתית חוקית אחרת להסדרת הנושא, על היחידה להבהיר לצוערים כי התכנית אינה כוללת את מימון המלגות שלעיל.

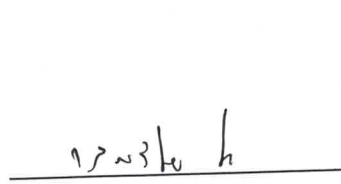
בנוסף, כל פרסום של המשרד לגבי גיוס צוערים לא יכלול כל התחייבות של המשרד או כל גורם אחר בגין מימון המלגות שלעיל.

על היחידה לפרסם במנו"ף את פרטי ההתקשרויות, לרבות פרוטוקול זה, כנדרש בסעיף 3ב לתקנות חובת מכרזים וכמפורט בסעיף 2.3 להוראת תכ"ס מס' 7.6.1 "פטור מחובת מכרז".

למען הסר ספק, אין להתחיל בביצוע ההתקשרות ללא הסכם חתום.

תוצאות הפרסום יובאו לאישור וועדת המכרזים. אישור ההתקשרות ופתיחת ההזמנה מותנת בהצגת נספח תקציבי מפורט ובאישור החשבות.

  
ראני נוג'ידאת  
ס. חשב המשרד

  
עו"ד טל שלזינגר  
יועצת משפטית

  
מר משה הראל  
סמנכ"ל בכיר למינהל  
הון אנושי

רשמה: גברת אורלי זרביב